



Broj: 01-6170/6-2011

Podgorica, 10.05.2012. god

Na osnovu člana 8,19 i 43, a u vezi sa članom 40- 48 Zakona o elektronskim komunikacijama („Sl.list Crne Gore“, broj 50/08,53/09,70/09,40/10,49/10,32/11 i 40/11), Odluke o relevantnim tržištima usluga koja su predmet provjere ispunjenosti testa tri kriterijuma («Sl.list Crne Gore,» broj 19/2011), po prethodno pribavljenom mišljenju Uprave za zaštitu konkurencije broj:01-81/2 od 30.03.2011.godine i člana 196 i 237 stav 2 Zakona o opštem upravnom postupku („Sl.list RCG“, broj: 60/03), nakon sprovedenog postupka analize Veleprodajnog tržišta prenosa i emisije radio difuznih signala i određivanja regulatornih obaveza operatoru sa značajnom tržišnom snagom na pomenutom relevantnom tržištu rješavajući, u ponovnom postupku po rješenju Ministarstva za informaciono društvo i telekomunikacije UP II 052-01-6/4-12 od 20.02.2012.godine, Savjet Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost (u daljem tekstu: Savjet Agencije), na sjednici održanoj dana 10.05.2012. godine, donio je

RJEŠENJE

1. Radio difuzni centar d.o.o. Podgorica određuje se kao operator sa značajnom tržišnom snagom na Veleprodajnom tržištu prenosa i emisije radio difuznih signala.
2. Operatoru iz tačke 1. ovog Rješenja određuju se sledeće regulatorne obaveze:
 - 2.1. Obaveza obezbeđivanja preglednosti, referentna ponuda,
 - 2.2. Obaveza obezbeđivanja jednakog tretmana-nediskriminatornost,
 - 2.3. Obaveza odvajanja računovodstvenih evidencija,
 - 2.4. Obaveza omogućivanja pristupa elementima mreže i njihovog korišćenja i
 - 2.5. Obaveza nadzora cijena i troškovnog računovodstva.
3. Način, uslovi i rokovi sprovođenja regulatornih obaveza iz tačke 2. rješenja propisan je dokumentom „**Analiza veleprodajnog tržišta prenosa i emisije radio difuznih signala**“ koji je sastavni dio ovog rješenja. Operator iz tačke 1 ovog rješenja obavezan je izvršavati sve regulatorne obaveze određene tačkom 2 istog na način, pod uslovima i u rokovima kako to stoji u dokumentu pomenutom u ovoj tački.
 - 3.1 Operator iz stava 1 ovog rješenja obavezan je izvršiti regulatorne obaveze određene tačkom 2.1. i 2.2 u roku od 90 dana od dana donošenja rješenja.

3.2 Operator iz stava 1 ovog rješenja obavezan je izvršiti regulatorne obaveze određene tačkom 2.3 i 2.5 u roku od 90 dana od dana donošenja rješenja.

3.3 Operator iz stava 1 ovog rješenja obavezan je izvršiti regulatornu obavezu određenu tačkom 2.4. danom stupanja na snagu ovog rješenja.

4. Žalba na rješenje ne odlaže njegovo izvršenje.

OBRAZLOŽENJE

Rješenjem Ministarstva za informaciono društvo i telekomunikacije UP II 052-01-6/4-12 od 20.02.2012.godine usvojena je žalba Radio difuznog Centra d.o.o. iz Podgorice i poništeno rješenje Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost br. 0303-6170/1 od 30.12.2011.godine, te obavezan prvostepeni organ da postupi u skladu sa naznakama iz tog rješenja.

Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost je postupajući po nalogima datim od strane drugostepenog organa utvrdila kako to stoji u izreci ovog rješenja a iz slijedećih razloga:

Zakonom o elektronskim komunikacijama, članom 8 tačka 18. propisana je, između ostalih, nadležnost Agencije da vrši nadzor tržišta, utvrđuje operatore sa značajnom tržišnom snagom i preduzima preventivne mjere za spriječavanje negativnih efekata značajne tržišne snage operatora. Članom 19 Zakona utvrđena je u konkretnom slučaju nadležnost Savjeta Agencije za donošenje ovakvih odluka.

Shodno članu 41 i 42 Zakona o elektronskim komunikacijama, Savjet Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost je, po prethodno pribavljenom mišljenju Uprave za zaštitu konkurencije, na sjednici od 31.03.2011. godine, a nakon sprovedenog konsultativnog procesa, donio Odluku o relevantnim tržištima usluga koja su predmet provjere ispunjenosti testa tri kriterijuma («Sl.list Crne Gore,» broj 19/2011).

Nakon sprovedenog Testa tri kriterijuma Agencija je utvrdila da su istovremeno zadovoljena sva tri kriterijuma i da je predmetno tržište podložno ex ante regulaciji. Naime, Agencija je utvrdila prisustvo visokih i trajnih prepreka ulaska na tržište, da tržište u određenom vremenskom razdoblju teži efikasnoj tržišnoj konkurenciji i da primjena relevantnih propisa o zaštiti konkurencije sama po sebi ne omogućava na odgovarajući način uklanjanje nedostataka na predmetnom tržištu.

Dokument sa zaključcima o sprovedenom Testu tri kriterijuma na ovom relevantnom tržištu je, po pribavljenom mišljenju Uprave za zaštitu konkurencije broj: 01-148/2 od 20.07.2011.godine, bio predmet javnog konsultativnog postupka.

Za potrebe sprovođenja postupka Testa tri kriterijuma, a koji je prethodio predmetnoj analizi, Agencija je sprovela postupak definisanja relevantnog tržišta u dimenziji usluga i u geografskoj

dimenziji. Agencija je zaključila da se ovo relevantno tržište sastoji se od sledećih kategorija usluga:

- usluge prenosa televizijskih programa putem elektronskih komunikacionih mreža
- usluge prenosa radijskih programa putem elektronskih komunikacionih mreža.

Takođe, Agencija je odredila da je relevantno geografsko tržište za pružanje navedenih usluga u opsegu nacionalno, s obzirom da su identični preovlađujući uslovi konkurencije, pravni i regulatorni okvir i cjenovna politika na čitavoj teritoriji Crne Gore.

Agencija je postupak analize relevantnog tržišta sprovela u cilju ocjene stepena konkurentnosti na određenom relevantnom tržištu, odnosno procjene da li postoje operatori sa značajnom tržišnom snagom na određenom relevantnom tržištu.

Pri procjenjivanju da li operator ima značajnu tržišnu snagu, Agencija je uzela u obzir kriterijume sadržane u članu 40. Zakona o elektronskim komunikacijama koji su od najveće važnosti kod analize ovog relevantnog tržišta, jer upotreba drugih kriterijuma koji nijesu tretirani dokumentom, koji je sastavni dio ovog rješenja, ne bi dovela do zaključka različitog od onoga iznijetog u dokumentu analize, što je detaljno obrazloženo kroz dokument, koji je sastavni dio rješenja.

Nakon sprovedene analize relevantnog tržišta Agencija je konstatovala da je Radio difuzni centar d.o.o. Podgorica, operator sa značajnom tržišnom snagom na "Veleprodajnom tržištu prenosa i emisije radio difuznih signala".

Na osnovu aktuelnih i potencijalnih prepreka na Tržištu "Veleprodajno tržište prenosa i emisije radio difuznih signala, Savjet Agencije određuje Radio difuznom centru d.o.o. Podgorica kao operatoru sa značajnom tržišnom snagom sledeće regulatorne obaveze i to:

- Obaveza obezbjeđivanja preglednosti, referentna ponuda,
- Obaveza obezbjeđivanja jednakog tretmana-nediskriminatornost,
- Obaveza odvajanja računovodstvenih evidencija,
- Obaveza omogućivanja pristupa elementima mreže i njihovog korišćenja i
- Obaveza nadzora cijena i troškovnog računovodstva.

Operator sa značajnom tržišnom snagom na ovom relevantnom tržištu je u obavezi da, u sklopu regulatorne obaveze obezbjeđivanja preglednosti i obaveze obezbjeđivanja jednakog tretmana(nediskriminatornosti) u roku od 90 dana od dana donošenja rješenja objavi tekst Referentne ponude, saglasno predloženom formatu i saglasno drugim regulatornim obavezama koje proističu iz analize ovog relevantnog tržišta, kako to stoji u tački 2.1 i 2.2 izreke ovog rješenja.

Operator sa značajnom tržišnom snagom na ovom relevantnom tržištu je dužan da, u sklopu regulatorne obaveze odvajanja računovodstvenih evidencija i obaveze nadzora cijena i troškovnog računovodstva, izvrši razdvajanje računovodstvenih evidencija koje se odnose na aktivnosti prenosa AVM sadržaja od računovodstvenih evidencija koje se odnose na ostale aktivnosti i dokaže da su cijene relevantnih usluga prenosa televizijskih i radijskih programa putem elektronske komunikacione mreže u tekstu Referentne ponude troškovno orijentisane i iste objavi najkasnije u roku od 90 dana od dana donošenja rješenja, kako to stoji u tački 2.3. i 2.5. izreke ovog rješenja.

Operator sa značajnom tržišnom snagom na ovom relevantnom tržištu je dužan da, u sklopu regulatorne obaveze omogućavanja pristupa elementima mreže i njihovog korišćenja, danom stupanja na snagu ovog rješenja preduzme mjere u cilju ispunjavanja svih opravdanih zahtjeva za pristup mrežnim elementima (kapacitetima i ostaloj infrastrukturi) neophodnim za analogni prenos programa, osim u slučajevima kada operatorski pristup nije izvodljiv iz tehničkih razloga. Operator sa značajnom tržišnom snagom dužan je odgovoriti u roku od 15 dana od dana podnošenja zahtjeva drugih operatora javnih komunikacionih mreža o zajedničkom korišćenju kapaciteta i infrastrukture neohodne za prenos RTV programa, ukoliko je takvo korišćenje tehnički izvodljivo i ne uzrokuje štetne smetnje, kako to stoji u tački 2.4. izreke ovog rješenja.

Navedene regulatorne obaveze su adekvatne i proporcionalne identifikovanim aktuelnim i potencijalnim preprekama razvoju konkurencije na relevantnom tržištu, što je detaljno obrazloženo u dokumentu koji je sastavni dio ovog rješenja.

Takođe, Agencija je od Uprave za zaštitu konkurencije, shodno članu 43 Zakona o elektronskim komunikacijama zatražila mišljenje na pripremljene nacрте analiza relevantnih tržišta, čije mišljenje je u prilogu dokumenta iz tačke 3 ovog rješenja, nakon čega je započela postupak javnih konsultacija dana 10.11.2011.godine, sagledala primjedbe, sugestije i komentare operatora, uvažila osnovane sugestije i primjedbe i utvrdila konačan tekst pomenutog dokumenta, kao i konačan tekst rješenja.

Žalba na Rješenje ne odlaže izvršenje, shodno čl.19 st.7 Zakona o elektronskim komunikacijama.

PRAVNA POUKA:

Protiv ovog rješenja, može se izjaviti žalba Ministarstvu za informaciono društvo i telekomunikacije u roku od 15 dana od dana prijema rješenja.

Predsjednik Savjeta

Dr. Šaleta Đurović



Šaleta Đurović